最全！一图读懂2020年《政府工作报告》

整理归属 深圳市招生考试办公室

发布日期 2020-05-22

来源 深圳市招生考试办公室官网

栏目 其他信息

存档日期 2026-10-27

原文链接 https://szeb.sz.gov.cn/szzkw/qtxx/content/post_8948966.html

最全版来啦！

2020年《政府工作报告》一图全读懂

快些收藏

原图分页 1/7



这次新冠肺炎疫情，是新中国成立以来我国遭遇的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的公共卫生事件。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，经过全国上下和广大人民群众艰苦卓绝努力并付出牺牲，疫情防控取得重大战略成果。当前，疫情尚未结束，发展任务异常艰巨。要努力把疫情造成的损失降到最低，努力完成今年经济社会发展目标任务。

一 2019年和今年以来工作回顾

去年——

经济运行总体平稳

- 国内生产总值达到**99.1万亿**元，增长**6.1%**
- 城镇新增就业**1352万**人，调查失业率在**5.3%**以下
- 居民消费价格上涨**2.9%**
- 国际收支基本平衡

经济结构和区域布局继续优化

- 社会消费品零售总额超过**40万亿**元，消费持续发挥主要拉动作用
- 先进制造业、现代服务业较快增长

- 粮食产量保持在**1.3万亿**斤以上
- 常住人口城镇化率首次超过**60%**，重大区域战略深入实施

发展新动能不断增强

科技创新取得一批重大成果

新兴产业持续壮大，传统产业加快升级

大众创业万众创新深入开展，企业数量日均净增**1万**户以上

改革开放迈出重要步伐

- 供给侧结构性改革继续深化，重要领域改革取得新突破
- 减税降费**2.36万亿**元，超过原定的近**2万亿**元规模，制造业和小微企业受益最多





- 政府机构改革任务完成
- “放管服”改革纵深推进
- 设立科创板

- 共建“一带一路”取得新成效
- 出台外商投资法实施条例，增设上海自贸试验区新片区



- 外贸外资保持稳定

三大攻坚战取得关键进展



- 农村贫困人口减少**1109万**，贫困发生率降至**0.6%**，脱贫攻坚取得决定性成就



- 污染防治持续推进，主要污染物排放量继续下降，生态环境总体改善
- 金融运行总体平稳

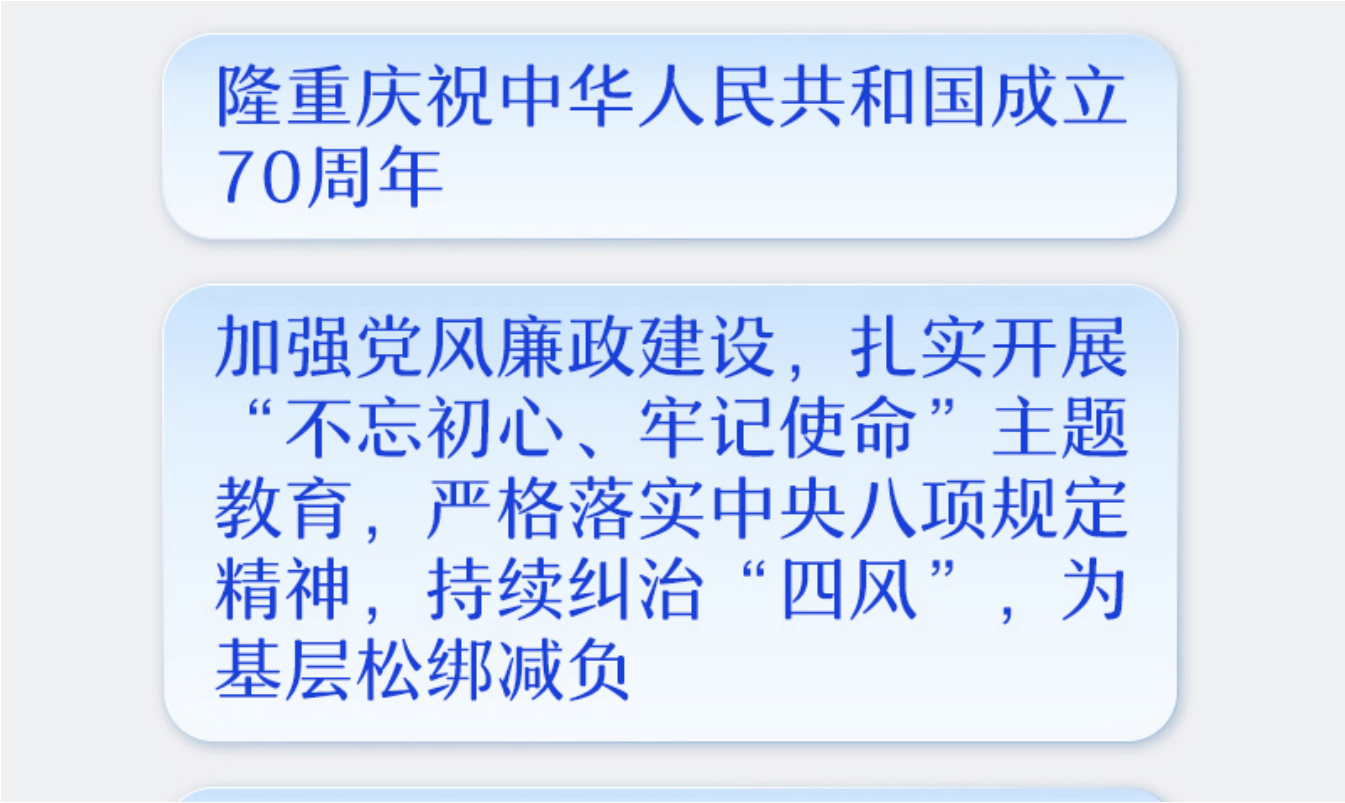
民生进一步改善

- 居民人均可支配收入超过**3万**元
- 基本养老、医疗、低保等保障水平提高





- 城镇保障房建设和农村危房改造深入推进
- 义务教育学生生活补助人数增加近**40%**，高职院校扩招**100万**人


隆重庆祝中华人民共和国成立70周年
加强党风廉政建设，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，严格落实中央八项规定精神，持续纠治“四风”，为基层松绑减负

中国特色大国外交成果丰硕

新冠肺炎疫情发生后——

中华儿女风雨同舟、守望相助，
筑起了抗击疫情的巍峨长城

在疫情防控中，我们按照坚定信心、
同舟共济、科学防治、
精准施策的总要求
抓紧抓实抓细各项工作

- 及时采取应急举措，对新冠肺炎实行甲类传染病管理，各地启动重大突发公共卫生事件一级响应
- 坚决打赢武汉和湖北保卫战并取得决定性成果，通过果断实



施严格管控措施，举全国之力予以支援，调派**4万多**名医护人员驰援，快速扩充收治床位，优先保障医用物资，不断优化诊疗方案，坚持中西医结合，全力救治患者，最大程度提高治愈率、降低病亡率





- 延长全国春节假期，推迟开学、灵活复工、错峰出行，坚持群防群控，坚持“四早”，坚决控制传染源，有效遏制疫情蔓延



- 加强药物、疫苗和检测试剂研发
- 迅速扩大医用物资生产，短时间内大幅增长，抓好生活必需品保供稳价，保障交通干线畅通和煤电油气供应

- 因应疫情变化，适时推进常态化防控
- 针对境外疫情蔓延情况，及时构建外防输入体系，加强对境外我国公民的关心关爱
- 积极开展国际合作，本着公开、透明、负责任态度，及时通报疫情信息，主动分享防疫技术和做法，相互帮助、共同抗疫

能在较短时间内有效控制疫情，保障了人民基本生活，十分不易、成之惟艰。我们也付出巨大代价，一季度经济出现负增长，生产生活秩序受到冲击，但生命至上，这是必须承受也是值得付出的代价。

统筹推进疫情防控和经济社会发展

统筹推进疫情防控和经济社会发展
不失时机推进复工复产
推出8个方面90项政策措施



实施援企稳岗，减免部分税费，免收所有收费公路通行费，降低用能成本，发放贴息贷款



按程序提前下达地方政府专项债券



不误农时抓春耕



不懈推进脱贫攻坚



发放抗疫一线和困难人员补

助，特价格临
时补贴标准提
高1倍

这些政策使几亿人受益，及时有效促进了保供稳价和复工复产，我国经济表现出坚强韧性和巨大潜能。

二 今年发展主要目标和下一阶段工作总体部署

做好今年政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧扣全面建成小康社会目标任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，在疫情防控常态化前提下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改

革开放为动力推动高质量发展，坚决打好三大攻坚战，加大“六稳”工作力度，保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转，坚定实施扩大内需战略，维护经济发展和社会稳定大局，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。

综合研判形势，我们对疫情前考虑的预期目标作了适当调整



- 今年要优先稳就业保民生，坚决打赢脱贫攻坚战，努力实现全面建成小康社会目标任务
- 城镇新增就业**900万**人以上，城镇调查失业率**6%**左右，城镇登记失业率**5.5%**左右



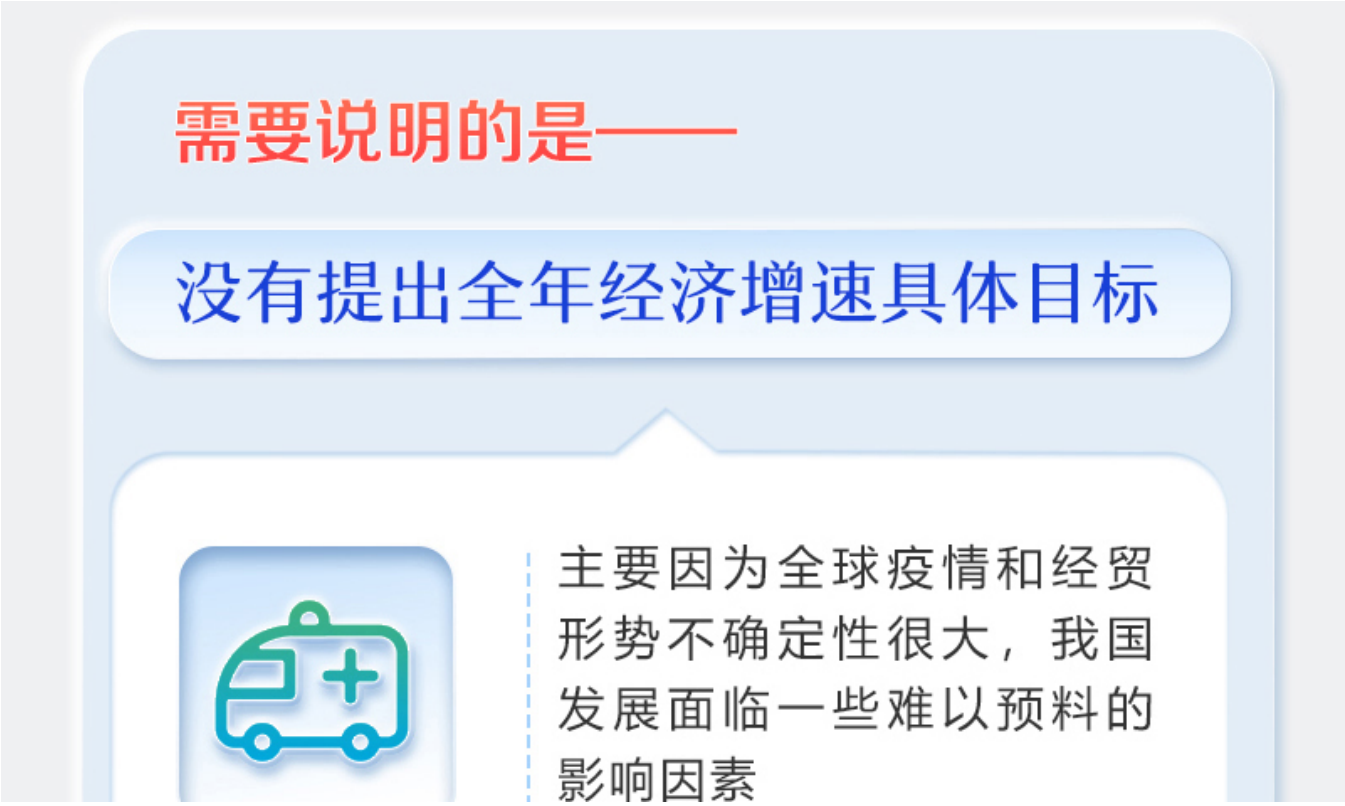
- 居民消费价格涨幅**3.5%**左右



- 进出口促稳提质，国际收支基本平衡
- 居民收入增长与经济增长基本同步



- 现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽
- 重大金融风险有效防控
- 单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降，努力完成“十三五”规划目标任务


需要说明的是——
没有提出全年经济增速具体目标
主要因为全球疫情和经贸形势不确定性很大，我国发展面临一些难以预料的影响因素



这样做，有利于引导各方面集中精力抓好“六稳”、“六保”。“六保”是今年“六稳”工作的着力点。守住“六保”底线，就能稳住经济基本盘；以保促稳、稳中求进，就能为全面建成小康社会夯实基础



要看到，无论是保住就业民生、实现脱贫目标，还是防范化解风险，都要有经济增长支撑，稳定经济运行事关全局



要用改革开放办法，稳就业、保民生、促消费，拉动市场、稳定增长，走出一条有效应对冲击、实现良性循环的新路子

积极的财政政策要更加积极有为

- 今年赤字率拟按**3.6%**以上安排，财政赤字规模比去年增加**1万亿**元，同时发行**1万亿**元抗疫特别国债。这是特殊时期的特殊举措





- 上述**2万亿**元全部转给地方，建立特殊转移支付机制，资金直达市县基层、直接惠企利民，主要用于保就业、保基本民生、保市场主体，包括支持减税降费、减租降息、扩大消费和投资等，强化公共财政属性，决不允许截留挪用

- 要大力优化财政支出结构，基

本民生支出只增不减，重点领域支出要切实保障，一般性支出要坚决压减，严禁新建楼堂馆所，严禁铺张浪费





- 各级政府必须真正过紧日子，中央政府要带头，中央本级支出安排负增长，其中非急需非刚性支出压减**50%**以上
- 各类结余、沉淀资金要应收尽收、重新安排

- 要大力提质增效，各项支出务必精打细算，一定要把每一笔钱都用在刀刃上、紧要处，一定要让市场主体和人民群众有真真切切的感受



稳健的货币政策要更加灵活适度



- 综合运用降准降息、再贷款等手段，引导广义货币供应量和社会融资规模增速明显高于去年
- 保持人民币汇率在合理均衡水平上基本稳定
- 创新直达实体经济的货币政策工具，务必推动企业便利获得贷款，推动利率持续下行

就业优先政策要全面强化

财政、货币和投资等政策要聚力支持稳就业

努力稳定现有就业，积极增加新的就业，促进失业人员再就业

各地要清理取消对就业的不合理限制，促就业举措要应出尽出，拓岗位办法要能用尽用

脱贫是全面建成小康社会必须完成的硬任务，要坚持现行脱贫标准，强化扶贫举措落实，确保剩余贫困人口全部脱贫，健全和执行好返贫人口监测帮扶机制，巩固脱贫成果

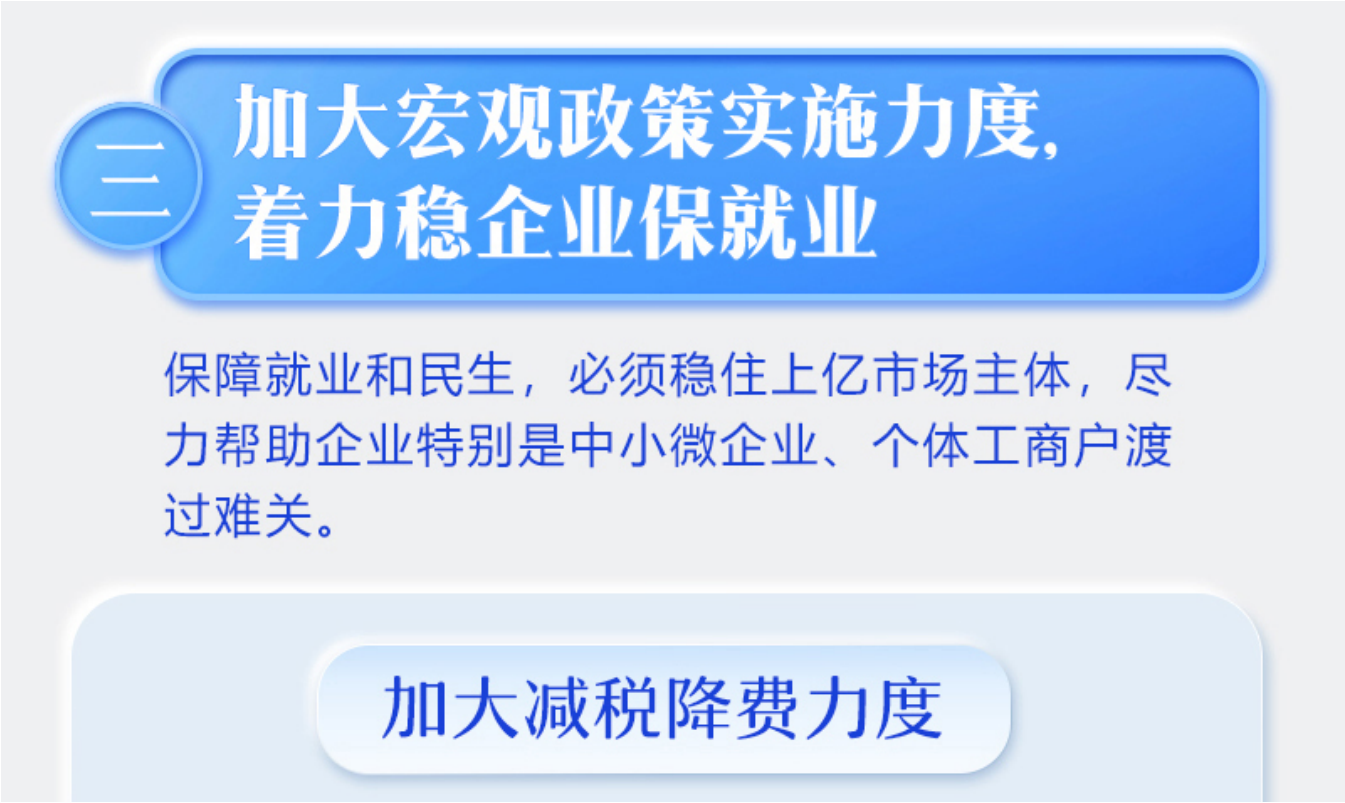


要打好蓝天、碧水、净土保卫战，实现污染防治攻坚战阶段性目标



加强重大风险防控，坚决守住不发生系统性风险底线

我们有决心有能力
完成全年目标任务


二
加大宏观政策实施力度，
着力稳企业保就业
保障就业和民生，必须稳住上亿市场主体，尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。
加大减税降费力度



- 强化阶段性政策，与制度性安排相结合，放水养鱼，助力市场主体纾困发展

- 今年继续执行下调增值税税率和企业养老保险费率等制度，新增减税降费约**5000亿**元



- 前期出台6月前到期的减税降费政策，包括免征中小微企业养老、失业和工伤保险单位缴费，减免小规模纳税人增值税，免征公共交通运输、餐饮住宿、旅游娱乐、文化体育等服务增值税，减免民航发展基金、港口建设费，执行期限全部延长到今年年底

- 小微企业、个体工商户所得税缴纳一律延缓到明年



- 预计全年为企业新增减负超过**2.5万亿**元

- 要坚决把减税降费政策落到企业，留得青山，赢得未来

推动降低企业生产经营成本

- 降低工商业电价**5%**政策延长到今年年底。宽带和专线平均资费降低**15%**





- 减免国有房产租金，鼓励各类业主减免或缓收房租，并予政策支持

- 坚决整治涉企违规收费

强化对稳企业的金融支持

- 中小微企业贷款延期还本付息政策再延长至明年3月底，对普惠型小微企业贷款应延尽延，对其他困难企业贷款协商延期
- 鼓励银行大幅增加小微企业信用贷、首贷、无还本续贷
- 大幅拓展政府性融资担保覆盖面并明显降低费率
- 大型商业银行普惠型小微企业贷款增速要高于**40%**

- 支持企业扩大债券融资
- 加强监管，防止资金“空转”套利
- 金融机构与贷款企业共生共荣，鼓励银行合理让利
- 为保市场主体，一定要让中小微企业贷款可获得性明显提高，一定要让综合融资成本明显下降

千方百计稳定和扩大就业

- 加强对重点行业、重点群体就业支持
- 今年高校毕业生达874万人，



要促进市场化社会化就业，高校和属地政府都要提供不断线的就业服务

- 做好退役军人就业保障



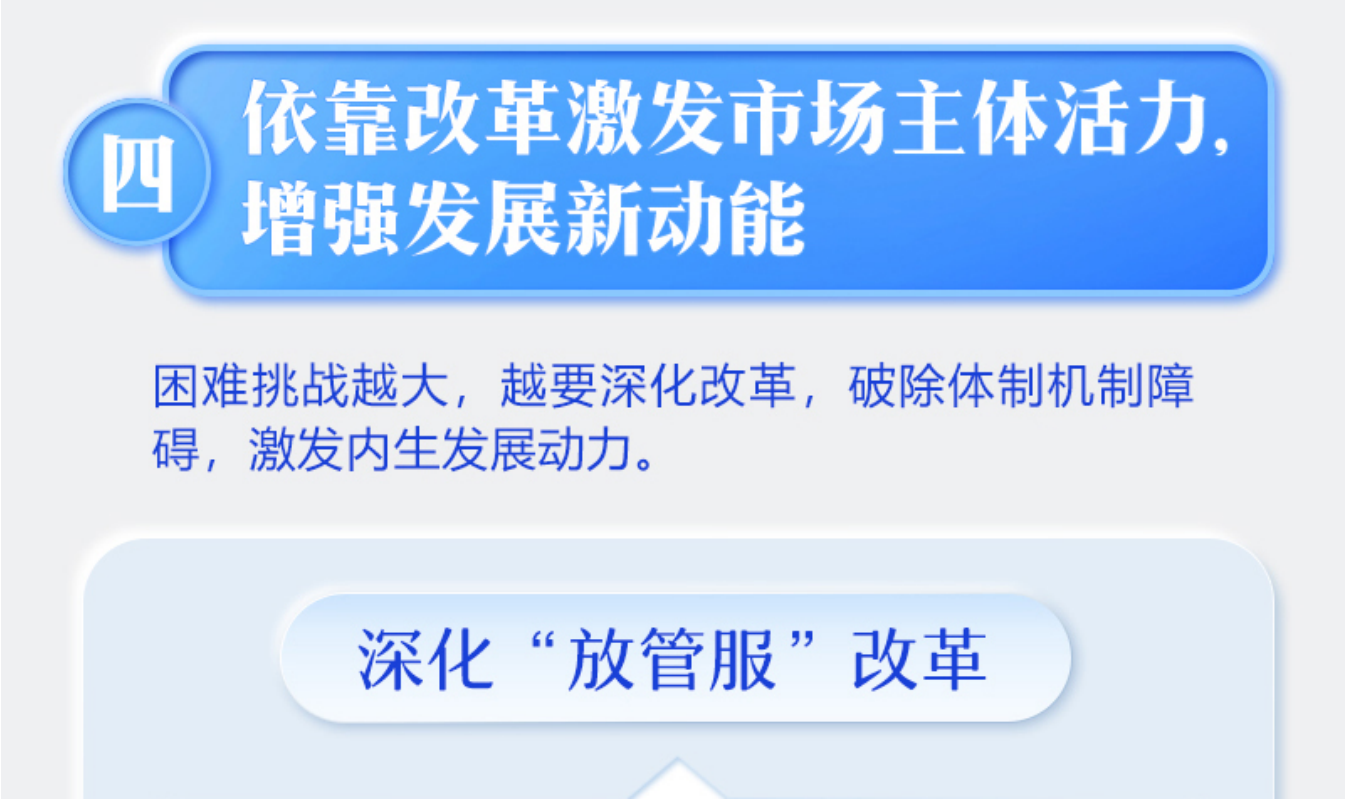
- 实行农民工在就业地平等享受就业服务政策
- 帮扶残疾人、零就业家庭等困难群体就业
- 我国包括零工在内的灵活就业人员数以亿计，今年对低收入人员实行社保费自愿缓缴政策，涉及就业的行政事业性收费全部取消



- 资助以训稳岗，今明两年职业技能培训**3500万**人次以上，高职院校扩招**200万**人，要使更多劳动者长技能、好就业

原图分页 7/7

原图分页 1/7





- 在常态化疫情防控下，要调整措施、简化手续，促进全面复工复产、复市复业
- 推动更多服务事项一网通办，做到企业开办全程网上办理



- 放宽小微企业、个体工商户登记经营场所限制，便利各类创业者注册经营、及时享受扶持政策
- 支持大中小企业融通发展



- 以公正监管维护公平竞争，持续打造市场化、法治化、国际化营商环境

推进要素市场化配置改革

- 推动中小银行补充资本和完善治理，更好服务中小微企业
- 改革创业板并试点注册制
- 强化保险保障功能





- 赋予省级政府建设用地更大自主权
- 促进人才流动，培育技术和数据市场，激活各类要素潜能

提升国资国企改革成效





实施国企改革三年行动

完善国资监管体制，深化混合所有制改革

基本完成剥离办社会职能和解决历史遗留问题

国企要聚焦主责主业，健全市场化经营机制，提高核心竞争力

优化民营经济发展环境

保障民营企业平等获取生产要素和政策支持，清理废除与企业性质挂钩的不合理规定

限期清偿政府机构拖欠民营和中小企业款项

构建亲清政商关系，促进非公有制经济健康发展

推动制造业升级和新兴产业发展

- 大幅增加制造业中长期贷款
- 发展工业互联网，推进智能制造



- 电商网购、在线服务等新业态

在抗疫中发挥了重要作用，要继续出台支持政策，全面推进“互联网+”，打造数字经济新优势

提高科技创新支撑能力

- 稳定支持基础研究和应用基础研究，引导企业增加研发投入
- 加快建设国家实验室，重组国家重点实验室体系，发展社会研发机构
- 深化国际科技合作
- 加强知识产权保护
- 实行重点项目攻关“揭榜挂

帅”，谁能干就让谁干

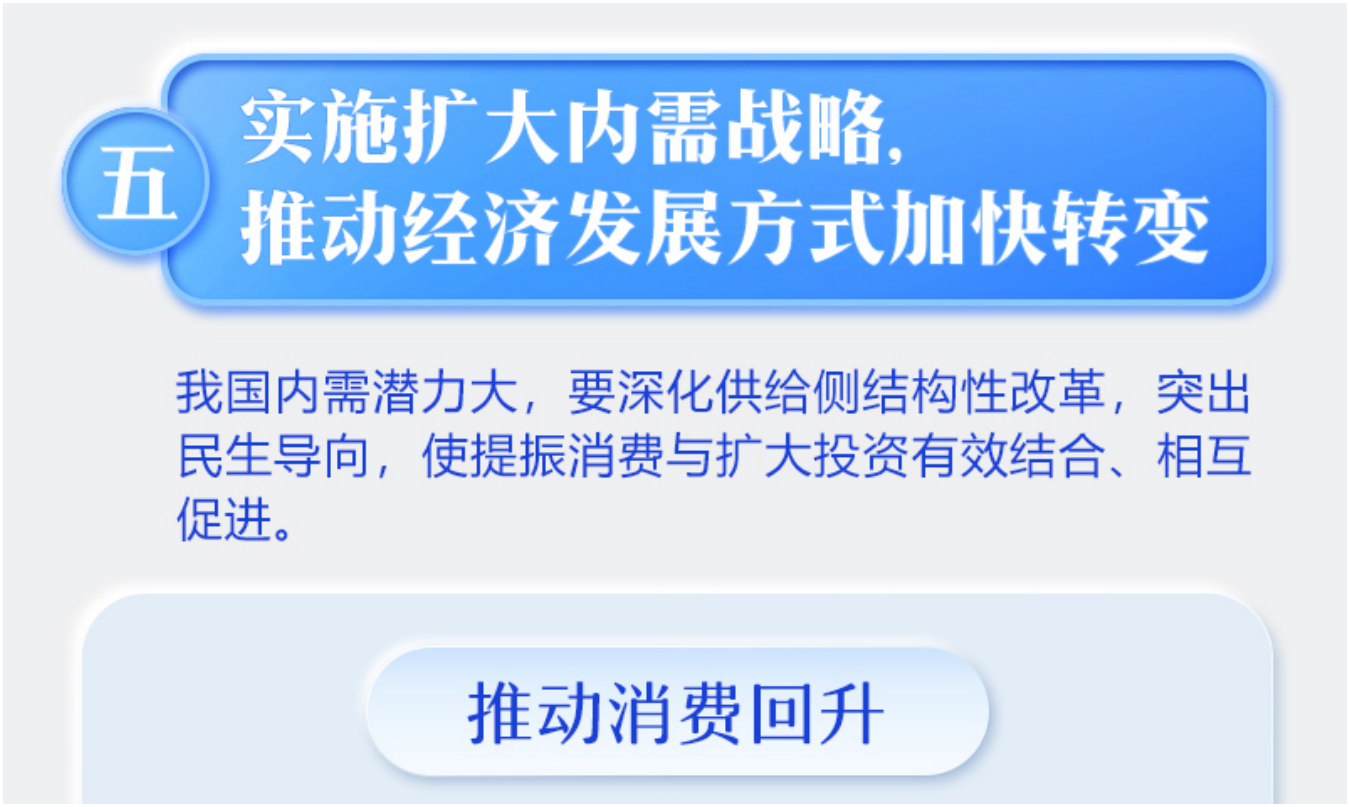
深入推进大众创业万众创新



- 发展创业投资，增加创业担保贷款



- 深化新一轮全面创新改革试验，新建一批双创示范基地，坚持包容审慎监管，发展平台经济、共享经济，更大激发社会创造力


五
实施扩大内需战略，
推动经济发展方式加快转变
我国内需潜力大，要深化供给侧结构性改革，突出民生导向，使提振消费与扩大投资有效结合、相互促进。
推动消费回升



- 通过稳就业促增收保民生，提高居民消费意愿和能力



- 支持餐饮、商场、文化、旅游、家政等生活服务业恢复发展，推动线上线下融合
- 发展养老、托幼服务
- 改造提升步行街



- 支持电商、快递进农村，拓展农村消费
- 要多措并举扩消费，适应群众多元化需求

扩大有效投资

- 今年拟安排地方政府专项债券**3.75万亿**元，比去年增加**1.6万亿**元，提高专项债券可用作项目资本金的比例，中央预算内投资安排**6000亿**元

- 重点支持既促消费惠民生又调结构增后劲的“两新一重”建设，主要是：



加强新型基础设施建设，发展新一代信息网络，拓展5G应用，建设充电桩，推广新能源汽车，激发新消费需求、助力产业升级



加强新型城镇化建设，大力提升县城公共设施和服务能力，以适应农民日益增加的到县城就业安家需求



新开工改造城镇老旧小区**3.9万**个，支持加装电梯，发展用餐、保洁等多样社区服务

加强交通、水利等重大工程建设

增加国家铁路建设资本金**1000亿元**



健全市场化投融资机制，支持民营企业平等参与

要优选项目，不留后遗症，让投资持续发挥效益



深入推进新型城镇化



发挥中心城市和城市群



坚持房子是用来住的、



完善便民设施，让城市

用，培育产业、增加就业

的定位，因城施策，促进房地产市场平稳健康发展

更宜业宜居

加快落实区域发展战略

- 继续推动西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展
- 深入推进京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展
- 推进长江经济带共抓大保护



- 编制黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要
- 推动成渝地区双城经济圈建设
- 促进革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区加快发展
- 发展海洋经济

实施好支持湖北发展一揽子政策

- 支持保就业、保民生、保运转，促进经济社会秩序全面恢复

提高生态环境治理成效

提高生态环境治理成效



突出依法、科学、精准治污



深化重点地区大气污染治理攻坚



加强污水、垃圾处置设施建设



加快危化品生产企业搬迁改造



壮大节能环保产业





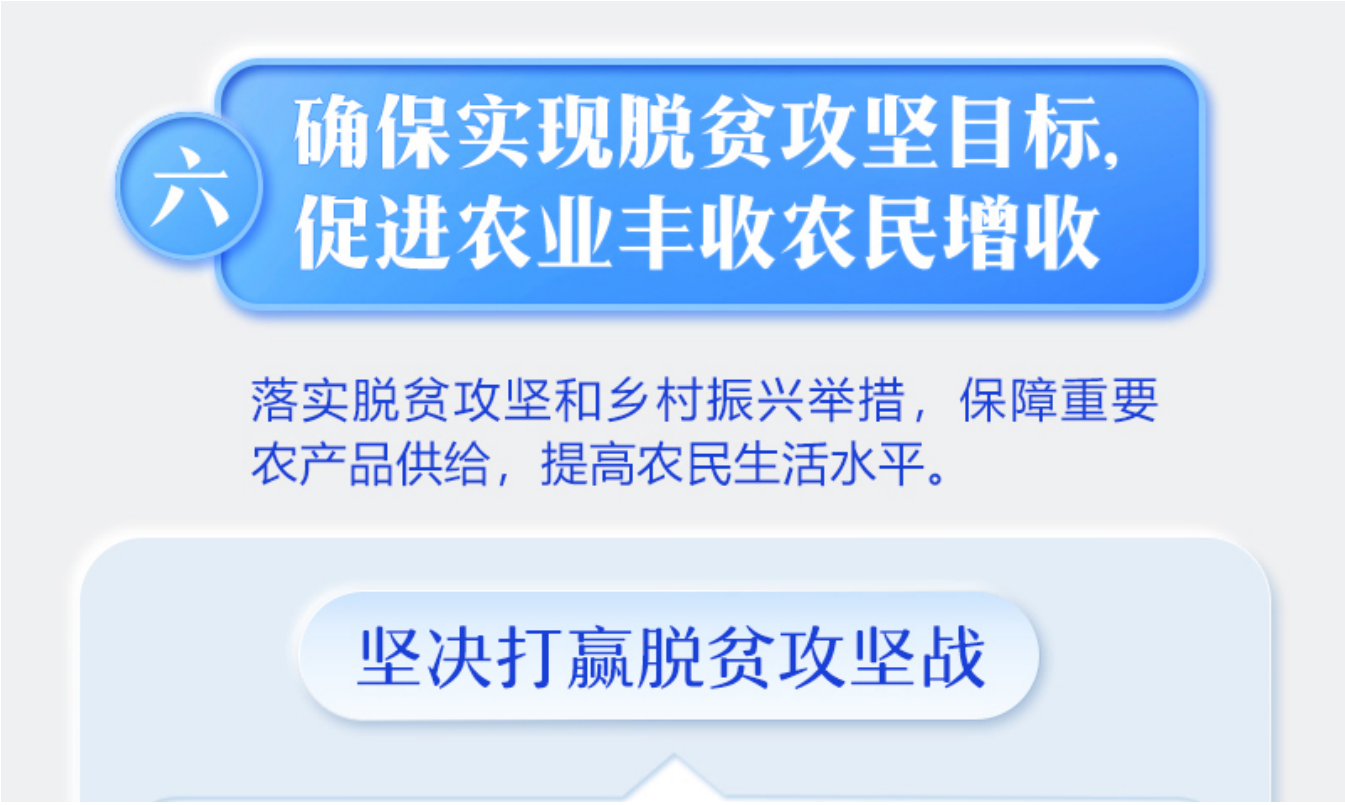
严惩非法捕杀和交易野生动物行为

实施重要生态系统保护和修复重大工程，促进生态文明建设

保障能源安全



- 推动煤炭清洁高效利用，发展可再生能源，完善石油、天然气、电力产供销体系，提升能源储备能力


六
确保实现脱贫攻坚目标，
促进农业丰收农民增收
落实脱贫攻坚和乡村振兴举措，保障重要
农产品供给，提高农民生活水平。
坚决打赢脱贫攻坚战

- 加大剩余贫困县和贫困村攻坚力度，对外出务工劳动力，要在就业地稳岗就业
- 开展消费扶贫行动，支持扶贫产业恢复发展



- 加强易地扶贫搬迁后续扶持
- 深化东西部扶贫协作和中央单位定点扶贫





- 强化兜底保障
- 搞好脱贫攻坚普查
- 接续推进脱贫与乡村振兴有效衔接，全力让脱贫群众迈向富裕

着力抓好农业生产

稳定粮食播种面积和产量，提高复种指数，提高稻谷最低收购价，增加产粮大县奖励，大力防治重大病虫害

惩处违法违规侵占耕地行为，新建高标准农田**8000万**亩

深化农村改革

恢复生猪生产

压实“米袋子”省长负责制和“菜篮子”市长负责制

14亿中国人的饭碗，我们有能力也务必牢牢端在自己手中

拓展农民就业增收渠道

- 支持农民就近就业创业，扩大以工代赈规模，让返乡农民工能打工、有收入
- 扶持适度规模经营主体，加强农户社会化服务
- 增加专项债券投入，支持现代农业设施、饮水安全工程和人

产生活条件

七 推进更高水平对外开放，稳住外贸外资基本盘

面对外部环境变化，要坚定不移扩大对外开放，稳定产业链供应链，以开放促改革促发展。

促进外贸基本稳定



- 围绕支持企业增订单稳岗位保就业，加大信贷投放，扩大出口信用保险覆盖面，降低进出口合规成本，支持出口产品转内销
- 加快跨境电商等新业态发展，提升国际货运能力



- 推进新一轮服务贸易创新发展试点
- 筹办好第三届进博会，积极扩大进口，发展更高水平面向世界的大市场

积极利用外资

- 大幅缩减外资准入负面清单，出台跨境服务贸易负面清单
- 赋予自贸试验区更大改革开放自主权，加快海南自由贸易港建设，在中西部地区增设自贸试验区、综合保税区，增加服务业扩大开放综合试点



- 营造内外资企业一视同仁、公平竞争的市场环境

高质量共建“一带一路”

- 坚持共商共建共享，遵循市场原则和国际通行规则，发挥企业主体作用，开展互惠互利合作
- 引导对外投资健康发展



推动贸易和投资自由化便利化



坚定维护多边贸易体制，积极参与世贸组织改革



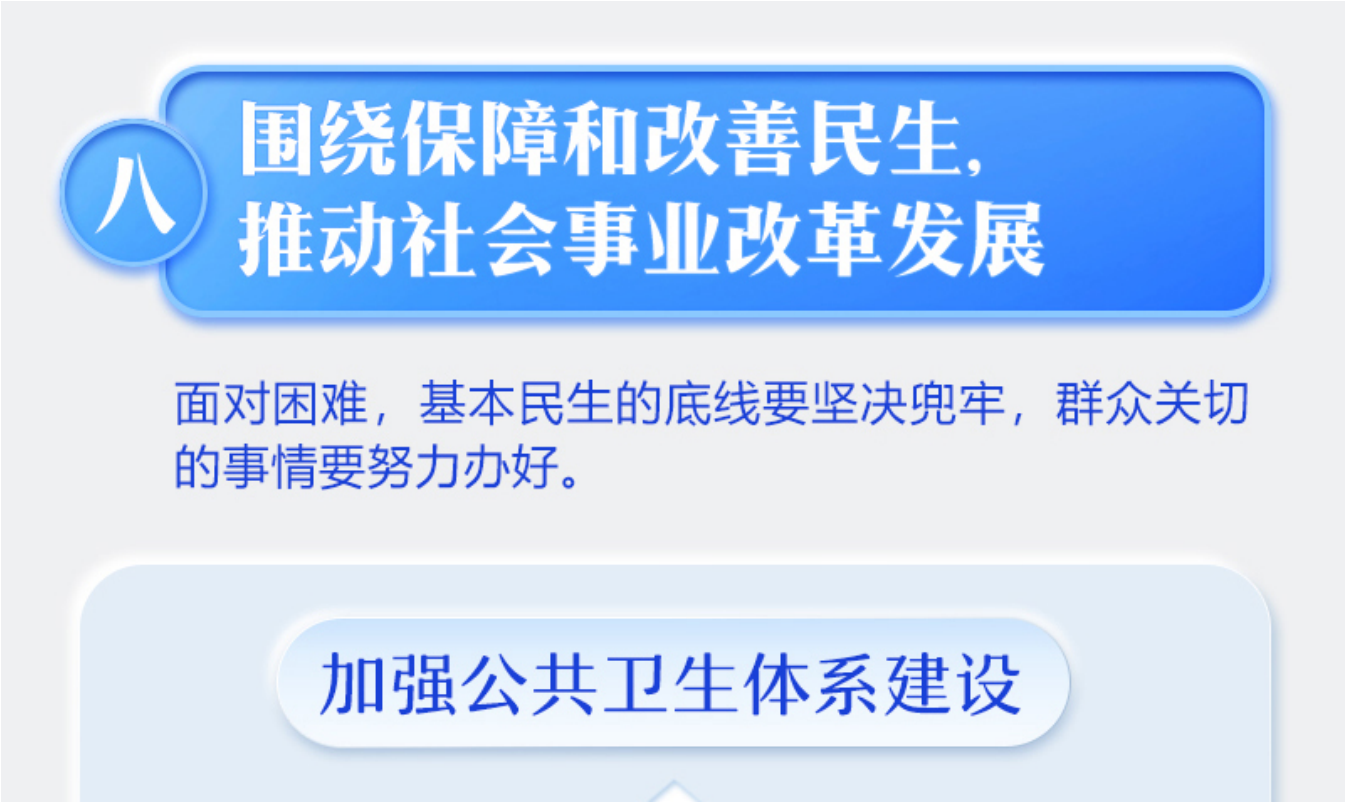
推动签署区域全面经济伙伴关系协定，推进中日韩等自贸谈判



共同落实中美第一阶段经贸协议



中国致力于加强与各国经贸合作，实现互利共赢


八
围绕保障和改善民生，
推动社会事业改革发展
面对困难，基本民生的底线要坚决兜牢，群众关切的事情要努力办好。
加强公共卫生体系建设



- 坚持生命至上，改革疾病预防控制体制，完善传染病直报和预警系统，坚持及时公开透明发布疫情信息



- 用好抗疫特别国债，加大疫苗、药物和快速检测技术研发投入，增加防疫救治医疗设施，增加移动实验室，强化应急物资保障，强化基层卫生防疫



- 深入开展爱国卫生运动
- 要大幅提升防控能力，坚决防止疫情反弹，坚决守护人民健康

提高基本医疗服务水平







居民医保人均财政补助标准增加**30**元，开展门诊费用跨省直接结算试点



对受疫情影响的医疗机构给予扶持



促进中医药振兴发展



严格食品药品监管，确保安全

推动教育公平发展和质量提升

- 有序组织中小学教育教学和中

高考工作

- 加强乡镇寄宿制学校和县城学校建设，办好特殊教育、继续教育，支持和规范民办教育，帮助民办幼儿园纾困





- 推进一流大学和一流学科建设
- 扩大高校面向农村和贫困地区招生规模
- 要优化投入结构，让教育资源惠及所有家庭和孩子，让他们有更光明未来

加大基本民生保障力度

- 上调退休人员基本养老金，提高



城乡居民基础养老金最低标准

- 全国近3亿人领取养老金，必须确保按时足额发放

- 完善退役军人优抚安置制度



- 做好因公殉职人员抚恤

- 扩大失业保险保障范围，将参保不足1年的农民工等失业人员都纳入常住地保障



- 扩大低保保障范围，对城乡困难家庭应保尽保，将符合条件的城镇失业和返乡人员及时纳入低保



- 对因灾因病遭遇暂时困难的人员，都要实施救助

- 要切实保障所有困难群众基本生活，保民生也必将助力更多失业人员再就业敢创业

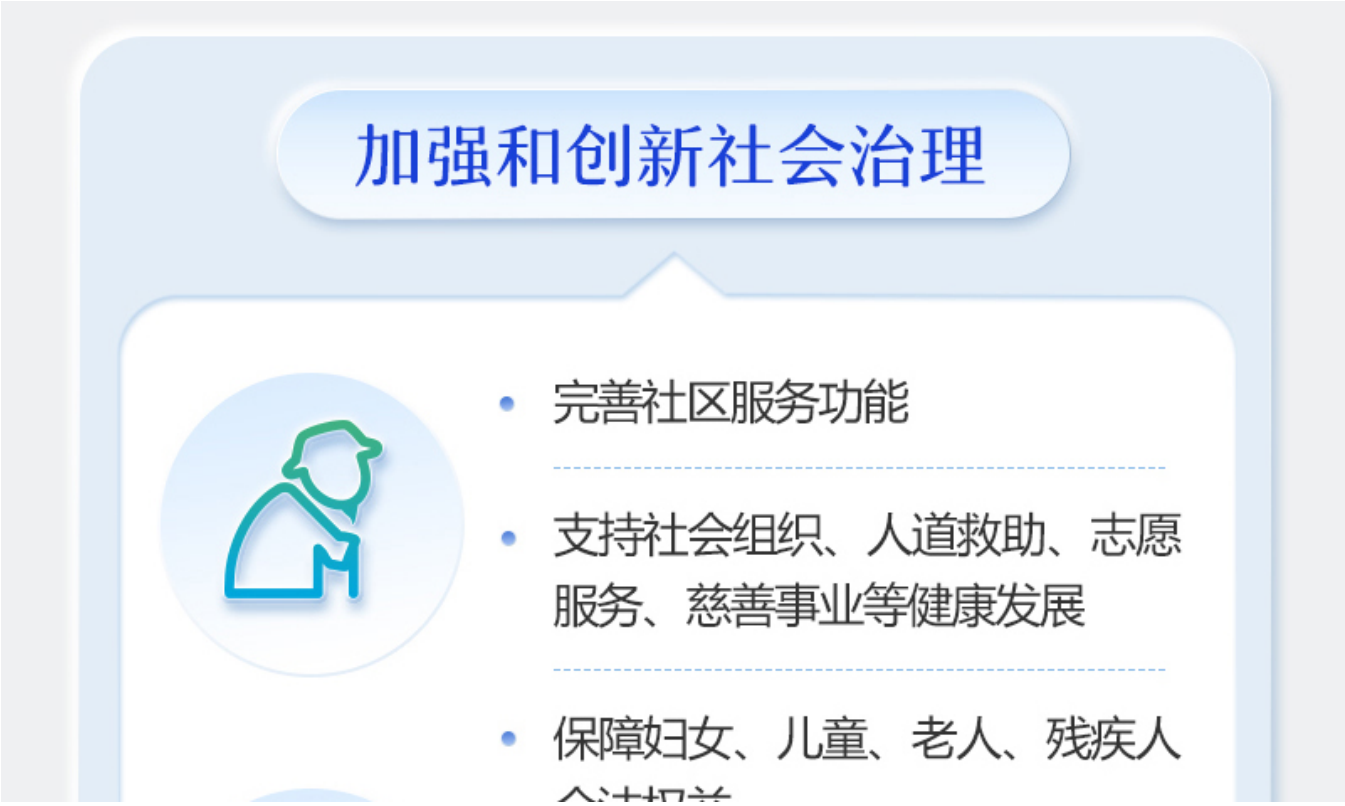
丰富群众精神文化生活

- 培育和践行社会主义核心价值观，发展哲学社会科学、新闻出版、广播影视、文物等事业





- 加强公共文化服务，筹办北京冬奥会、冬残奥会，倡导全民健身，使全社会充满活力、向上向善


加强和创新社会治理
完善社区服务功能
支持社会组织、人道救助、志愿服务、慈善事业等健康发展
保障妇女、儿童、老人、残疾人

合法权益



- 完善信访制度，加强法律援助，及时解决群众合理诉求
- 开展第七次全国人口普查



- 加强国家安全能力建设
- 依法打击各类犯罪，建设更高水平的平安中国

强化安全生产责任



加强洪涝、火灾、地震



实施安全生产专项整治



坚决遏制重特大事故发生

等灾害防御，做好气象服务，提高应急救援和防灾减灾能力

各级政府要始终坚持实事求是，牢牢把握社会主义初级阶段这个基本国情，遵循客观规律，一切从实际出发，立足办好自己的事。要大力纠治“四风”，把广大基层干部干事创业的手脚从形式主义的束缚中解脱出来，为担当者担当，让履职者尽责。要紧紧依靠人民群众，尊重基层首创精神，以更大力度推进改革开放，激发社会活力，凝聚亿万群众的智慧和力量，这是我们战胜一切困难挑战的底气。广大干部应临难不避、实干为要，凝心聚力抓发展、保民生

今年要编制好“十四五”规划，为开启第二个百年奋斗目标新征程擘画蓝图

要坚持和完善民族区域自治制度

全面贯彻党的宗教工作基本方针

要发挥好侨胞侨眷的独特优势，不断增强中华儿女凝聚力

坚持党对人民军队的绝对领导，严格落实军委主席负责制

要全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，落实特区政府的宪制责任，支持港澳发展经济、改善民生，更好

融入国家发展大局，保持香港、澳门长期繁荣稳定

要坚持对台工作大政方针，坚决反对和遏制“台独”分裂行径。完善促进两岸交流合作、深化两岸融合发展、保障台湾同胞福祉的制度安排和政策措施，团结广大台湾同胞共同反对“台独”、促进统一，我们一定能开创民族复兴的美好未来

中国将同各国加强防疫合作，促进世界经济稳定，推进全球治理，维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序，推动构建人类命运共同体

中华民族向来不畏艰难险阻
当代中国人民有战胜任何挑战的


坚定意志和能力
看政府工作报告
上中国政府网
中国政府网 出品
策划：董航 李依溪 郤斌 安雪晴
设计：徐菁 曲磊 孔爱国 陈平